



**REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

Director: Eduardo Mertehikian

Año XLV - 538/539

www.revistarap.com.ar

RaP

REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

AÑO XLV Nros. 538/539

JULIO/AGOSTO 2023

Ediciones
RaP

ISSN N° 1666-4108

Director
Eduardo Mertehikian

Subdirector
Armando N. Canosa (†)

Coordinadora
Mirian M. Ivanega

Secretarios de Redacción

Cecilia Cumini
Mariana Díaz
Lucas Piaggio
Ana Salvatelli

Comité Académico

Jorge Alejandro Amaya
Rodolfo C. Barra
Alberto B. Bianchi
Julio Pablo Comadira
Roberto Dromi
Pablo O. Gallegos Fedriani
Agustín A. Gordillo
Pablo Á. Gutiérrez Colantuono
Jorge L. Maiorano
Héctor A. Mairal
Ismael Mata
Eugenio L. Palazzo
Jaime Rodríguez-Arana Muñoz
Guido S. Tawil

Colaboradores

Melania Alonso – Carlos Andreucci – Marcela Basterra – Jorge Luis Bastons – Carla J. Berardi – Juan Gustavo Corvalán – Julio C. Crivelli – Oscar Cuadros – Luciana S. Falcone – María Agustina Fanelli Evans – Carolina González de Lellis – Alfredo S. Gusman – Juan Manuel Hubenak – Diego Isabella – Marcelo A. Jones – Miguel Licht – Leonardo Massimino – Laura M. Monti – Ricardo Muñoz (h) – Jorge L. Muratorio – Alejandro Pérez Hualde – Alejandra Petrella – Pablo Robbio Saravia – Estela B. Sacristán – Alberto M. Sánchez – José Sappa – Analía Soler – Daniel F. Soria – Mirta Sotelo de Andreau – Diego F. Ucin – Javier Urrutigoity – Susana E. Vega.

Staff Ediciones Rap

Julieta Costantini – Luciana S. Falcone – Melisa N. Mertehikian
Karina Y. Negrete – Ariel E. Verón

Índice General

■ HOMENAJE

- “Los actos administrativos contractuales. (La especial mirada del Profesor Rodolfo C. Barra)”. Por **Eduardo Mertehikian** 8

■ DOCTRINA

- “Cuestiones propias del derecho administrativo sancionador sustantivo y procedural: las dos caras de Jano”. Por **José Luis Said** 14
- “Principios, normas y reglas para elaborar un dictamen jurídico administrativo: del consejo al juicio técnico”. Por **Mauro R. Bonato** 38
- “Perspectiva de género en las compras públicas”. Por **Claudia Deni** 55
- “Juan Atilio Bramuglia, destacado jurista, diplomático y político argentino del siglo XX”. Por **Luis Emilio Pravato** 70
- “La inteligencia artificial y su impacto en el derecho de propiedad intelectual”. Por **Santiago Herrera y María Florencia Taddei Farfán** 78

■ LEGISLACIÓN ANOTADA

- “Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período mayo - junio 2023”. Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres** 87

■ DERECHO ADMINISTRATIVO

LEGISLACIÓN

- **Contrato de préstamo.** Decreto-2023-397-APN-PTE. Aprobación. Decreto N° 397/2023. 95

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Secretaría de Finanzas y Secretaría de Hacienda

- **Deuda pública.** Resfc-2023-34-APN-SH#MEC. “Letra del Tesoro Nacional Intransferible en Dólares Estadounidenses vencimiento 16 de enero de 2033”. Emisión. Ampliación. Resolución Conjunta N° 34/2023. 98
- **Deuda pública.** Resfc-2023-36-APN-SH#MEC. “Letra de Liquidez del Tesoro Nacional en pesos a descuento con vencimiento 31 de julio de 2023”. “Letra del Tesoro Nacional en pesos a descuento con vencimiento 31 de octubre 2023”. “Letra del Tesoro Nacional en pesos ajustada por CER a descuento con vencimiento 18 de octubre de 2023”. “Bono del Tesoro Nacional en Pesos ajustado por CER 1,55% Vencimiento 26 de julio de 2024”. Emisión. Ampliación. Resolución Conjunta N° 36/2023. 100
- **Deuda pública.** Resfc-2023-38-APN-SH#MEC. “Letra de Liquidez del Tesoro Nacional en pesos a descuento con vencimiento 23 de agosto de 2023”. “Letra del Tesoro Nacional en pesos a descuento con vencimiento 31 de octubre 2023”. “Letra del Tesoro Nacional en pesos ajustada por CER a descuento con vencimiento 23 de noviembre de 2023”. “Bono del Tesoro Nacional vinculado al dólar estadounidense 0,40% vencimiento 30 de abril de 2024”. “Bono del Tesoro Nacional en Pesos ajustado por CER 1,55% Vencimiento 26 de julio de 2024”. Emisión. Ampliación. Resolución Conjunta N° 38/2023. 104

Ministerio de Salud y Agencia Nacional de Discapacidad

- **Discapacitados.** Resfc-2023-5-APN-MS. Sistema de Prestaciones de Atención Integral a favor de las Personas con Discapacidad. Aranceles vigentes. Actualización. Resolución Conjunta N° 5/2023. 108

Administración Federal de Ingresos Públicos

- **Elecciones.** Resog-2023-5394-E-AFIP-AFIP. Servicios de Comunicación Audiovisual. Cesión de espacios de publicidad para fines electorales. Ley N° 26.215, artículo 43 quáter. Decreto N° 342/23. Certificado de Crédito Fiscal. Su implementación. Resolución General N° 5.394/2023. 110

Comisión Nacional de Trabajo en Casas Particulares

- **Empleo.** Remuneraciones horarias y mensuales mínimas. Personal comprendido en el Régimen establecido por la Ley N° 26.844. Escalas salariales. Incremento. Resolución N° 4/2023. 113

Jefatura de Gabinete de Ministros

- **Presupuesto público.** Decad-2023-631-APN-JGM. Modificación presupuestaria. Decisión Administrativa N° 631/2023. 115

Administración Federal de Ingresos Públicos

- **Presupuesto público.** Resog-2023-5381-E-AFIP-AFIP. Procedimiento. Ley N° 27.341, Artículo 79. Beneficiarios del Régimen de Promoción Industrial de la Ley N° 22.021. Prórroga de la suspensión de ejecuciones fiscales. Resolución General N° 5.381/2023. 117

Ministerio de Economía

- **Presupuesto público.** Resol-2023-1066-APN-MEC. Ejercicio financiero 2023. Monto. Transferencia. Resolución N° 1.066/2023. 119

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

- **Competencia judicial.** Comunidad Mapuche Tryipay. Proceso de conocimiento. Juzgado en lo Contencioso Administrativo Federal N° 11. Estado Nacional. Condena a otorgar escritura traslativa de dominio de las tierras comunitarias. Artículo 75, inciso 17,

Constitución Nacional. Artículo 117, Constitución Nacional. Competencia originaria. *Rationae personae*. Renuncia tácita por parte de la provincia de Río Negro. CSJN, “Comunidad Mapuche Tryipay Antú y otra c/ EN – INAI y otro s/ proceso de conocimiento”, del 23 de mayo de 2023. 121

• **Competencia judicial.** Conflicto positivo de competencia. Juzgado en lo Civil y Comercial, de Concursos y Familia de Cruz del Eje, provincia de Córdoba. Juzgado de 1^a Instancia del Trabajo nº 5 de Salta. Litigio laboral. Regla de competencia territorial. Artículo 24 de la Ley N° 18.345. Organización y Procedimiento de la Justicia Nacional del Trabajo. Competencia de la justicia de Salta. Falta de regulación legal que permita elegir el domicilio del trabajador. CSJN, “Julián, D. R. c/ Hidrotec S.R.L. s/ ordinario – despido”, del 6 de junio de 2023. 125

• **Competencia judicial.** Juzgado Federal N° 1 de la Provincia de Córdoba. Cámara Nacional de Apelaciones en lo Comercial, Sala B. Conflicto positivo de competencia. Ausencia de superior jerárquico común. Artículo 24, inc. 7º del Decreto Ley N° 1.285/1958. Competencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación. Pretensión. Reparación de daños y perjuicios. Incumplimiento de obligaciones contractuales. Telecentro S.A. Interpretación de normas federales. Telecomunicaciones. Competencia federal. CSJN, “Gorenstein, M. R. c/ Telecentro S.A. s/ daños y perjuicios”, del 6 de junio de 2023. 128

• **Empleo público.** Demanda. Estado Nacional. Ministerio de Seguridad, Justicia y Derechos Humanos. Nulidad de la Resolución N° 3.418/2010. Rubro “Estímulo, Contraccional Trabajo, Presentismo, Incentivo”. Cámara Nacional de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo, Sala III. Rechazo de la demanda. Recurso extraordinario federal. Normativa constitucional. Protección del empleo público. Adicionales percibidos. Carácter remunerativo. Fondos. Afectación

específica. Presupuesto nacional. Contraprestación con carácter sustancial en relación a los ingresos. CSJN, “Cello, M. M. c/ EN – M° Seguridad – Disposiciones Nros. 268/2009 y 212/2010 s/ proceso de conocimiento”, del 25 de abril de 2023. 133

■ DERECHO CONSTITUCIONAL

LEGISLACIÓN

• **Acuerdos.** Aprobación. Ley N° 27.723. 142

• **Acuerdos.** Decto-2023-389-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.723. Decreto N° 389/2023. 143

• **Emergencia pública.** Decto-2023-394-APN-PTE. Ley de Competitividad. Disposiciones. Decreto N° 394/2023. 144

• **Partidos políticos.** Decto-2023-342-APN-PTE. Ley de financiamiento de los partidos políticos. Reglamentación de la Ley N° 26.215. Decreto N° 342/2023. 146

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Ministerio de Desarrollo Social

• **Emergencia pública.** Resol-2023-1480-APN-MDS. Salario social complementario. Porcentaje. Incrementos. Resolución N° 1.480/2023. 151

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

Acción de amparo. Proceso. Banco Central de la República Argentina. Inconstitucionalidad y/o inaplicabilidad al caso de la comunicación BCRA “A” 6855. Exigencia de previa conformidad y/o autorización del Banco Central de la República Argentina para girar sus haberes jubilatorios a España. Moneda de curso legal en el país. La sentencia de primera instancia hizo lugar parcialmente a la demanda. Cámara Federal de Mar del Plata. Recurso extraordinario federal. Cuestión abstracta. Pronunciamiento inoficioso. Modificación normativa ulterior. CSJN, “Talamonti, O. H. c/ BCRA y otros s/ amparo Ley N° 16.986”, del 1º de junio de 2023. 153

• **Derecho constitucional.** Cámara Federal de Apelaciones de Comodoro Rivadavia. Sentencia. Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES). Otorgamiento del beneficio de pensión solicitado por la actora. Revocación. Imposición de costas por su orden, conforme lo previsto en el Artículo 36 de la Ley N° 27.423 de Honorarios Profesionales de Abogados, Procuradores y Auxiliares de la Justicia Nacional y Federal. Cuestión ajena a la materia de agravio. Exceso de jurisdicción. Inconstitucionalidad del Artículo 3º del Decreto de Necesidad y Urgencia N° 157/2018. Derogación del Artículo 36 de la ley de honorarios. Cuestiones de carácter procesal. Excepción. Artículo 14. Ley N° 48. Ley de Solidaridad Previsional. Principios de interpretación de la ley. Inconsecuencia del legislador. Marco jurídico constitucional de los reglamentos de necesidad y urgencia. Falta de cumplimiento del presupuesto de circunstancias excepcionales. CSJN, “Morales, B. A. c/ANSESs/impugnación de acto administrativo”, del 22 de junio de 2023. 156

■ DERECHO PÚBLICO Y MEDIO AMBIENTE

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible - Secretaría de Política Ambiental en Recursos Naturales

• **Medio ambiente.** Resol-2023-13-APN-SPARN#MAD. “Programa Nacional de Productos Forestales no Madereros” (PNPFNM). Modificación. Resolución N° 13/2023. 164

■ REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA

LEGISLACIÓN

• **Salud pública.** Decto-2023-344-APN-PTE. Comisión Nacional de Evaluación de Tecnologías Sanitarias y Excelencia Clínica (CONECTEC). Creación. Decreto N° 344/2023. 166

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Organismo Regulador del Sistema Nacional de Aeropuertos

• **Aeropuertos.** Resfc-2023-58-APN-ORSNA#MTR. “Reglamento general de uso y funcionamiento de los aeropuertos del sistema nacional de aeropuertos”. Incorporaciones. Resolución N° 58/2023. 171

■ RÉGIMEN TRIBUTARIO

LEGISLACIÓN

• **Jubilaciones y pensiones.** Eliminación del trámite de fe de vida a jubilados y pensionados y titulares de pensiones no contributivas. Disposiciones. Ley N° 27.721. 174

• **Jubilaciones y pensiones.** Decto-2023-365-APN-PTE. Promulgase la Ley N° 27.721. Decreto N° 365/2023. 175

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Administración Federal de Ingresos Públicos

• **Impuesto a las ganancias.** Resog-2023-5388-E-AFIP-AFIP. Régimen de anticipos. Resolución General N° 5.211, su modificatoria y sus complementarias. Norma modificatoria. Resolución General N° 5.388/2023. 176

• **Impuesto al valor agregado.** Resog-2023-5390-E-AFIP-AFIP. Regímenes de retención, percepción y/o de pagos a cuenta. Régimen de exclusión. Resolución General N° 2.226, sus modificatorias y complementarias. Su modificación. Resolución General N° 5.390/2023. 177

Administración Nacional de la Seguridad Social

• **Jubilaciones y pensiones.** Resol-2023-144-ANSES-ANSES. “Créditos ANSES”. Programa. Resolución N° 144/2023. 178

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

- **Impuesto a las ganancias.** Administración Federal de Ingresos Pùblicos (AFIP). Denegatoria de la solicitud de reorganización efectuada por Don Marcelino S.A. Artículo 77 de la ley del impuesto a las ganancias. Fusión por absorción con la empresa Montebello S.C.A. Cámara Federal de Apelaciones de Córdoba. Recurso extraordinario. Denegación. Queja. Régimen legal del impuesto a las ganancias. Interpretación de la ley. Requisito de empresa en marcha. Generación de ingresos. CSJN, “*Don Marcelino S.A. c/Fisco Nacional –DGIs/contencioso administrativo –varios*”, del 20 de abril de 2023. 182
- **Jubilaciones y pensiones.** Cámara Federal de Apelaciones de San Martín. Sentencia revo-

cada parcialmente. Aplicación de la Ley Nº 26.417. Revisión del haber inicial de la pensión. Fallecimiento del cónyuge. Recurso extraordinario. Denegación. Queja. Método aplicable a la actualización de las remuneraciones. Precedentes del Tribunal “Elliff” y “Blanco”. CSJN, “*Kolb Koslosky, M. c/ ANSES s/ reajustes varios*”, del 23 de mayo de 2023. 188

■ ÍNDICES ACUMULATIVOS DEL AÑO EDITORIAL

- Índice Alfabético por Autores 190
- Índice Alfabético por Materias 192
- Índice de Disposiciones Normativas 202
- Índice de Jurisprudencia por Partes Litigantes 205

HOMENAJE "Los actos administrativos contractuales. (La especial mirada del Profesor Rodolfo C. Barra)". Por **Eduardo Mertehikian**.

DOCTRINA "Cuestiones propias del derecho administrativo sancionador sustantivo y procedural: las dos caras de Jano". Por **José Luis Said**. // "Principios, normas y reglas para elaborar un dictamen jurídico administrativo: del consejo al juicio técnico". Por **Mauro R. Bonato**. // "Perspectiva de género en las compras públicas". Por **Claudia Deni**. // "Juan Atilio Bramuglia, destacado jurista, diplomático y político argentino del siglo XX". Por **Luis Emilio Pravato**. // "La inteligencia artificial y su impacto en el derecho de propiedad intelectual". Por **Santiago Herrera y María Florencia Taddei Farfán**.

LEGISLACIÓN ANOTADA "Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período mayo - junio 2023". Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**.

DERECHO ADMINISTRATIVO **Contrato de préstamo**. Aprobación. Decreto N° 397/2023. // **Elecciones**. Servicios de Comunicación Audiovisual. Cesión de espacios de publicidad para fines electorales. Resolución General N° 5.394/2023. // **Presupuesto público**. Modificación. Decisión Administrativa N° 631/2023. // **Presupuesto público**. Ejercicio financiero 2023. Resolución N° 1.066/2023. // **Empleo público**. Nulidad de la Resolución N° 3.418/2010. Rubro "Estímulo, Contracción al Trabajo, Presentismo, Incentivo". Protección del empleo público. Adicionales percibidos. Carácter remunerativo. CSJN, "Cello, M. M. c/ EN – M° Seguridad – Disposiciones Nros. 268/2009 y 212/2010 s/ proceso de conocimiento", del 25-4-2023.

DERECHO CONSTITUCIONAL **Acuerdos**. Aprobación. Ley N° 27.723. // Promúlgase la Ley N° 27.723. Decreto N° 389/2023. // **Emergencia pública**. Ley de Competitividad. Decreto N° 394/2023. // **Partidos políticos**. Ley de financiamiento. Reglamentación de la Ley N° 26.215. Decreto N° 342/2023. // **Emergencia pública**. Salario social complementario. Resolución N° 1.480/2023. // **Acción de amparo**. Haberes jubilatorios. Moneda de curso legal en el país. Recurso extraordinario federal. Modificación normativa ulterior. CSJN, "Talamonti, O. H. c/ BCRA y otro s/ amparo Ley N° 16.986", del 1-6-2023. // **Derecho constitucional**. Beneficio de pensión. Ley de Solidaridad Previsional. Reglamentos de necesidad y urgencia. CSJN, "Morales, B. A. c/ ANSES s/ impugnación de acto administrativo", del 22-6-2023.

REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA **Aeropuertos**. "Reglamento general de uso y funcionamiento". Resolución N° 58/2023.

RÉGIMEN TRIBUTARIO **Jubilaciones y pensiones**. Eliminación del trámite de fe de vida. Ley N° 27.721. // Promúlgase la Ley N° 27.721. Decreto N° 365/2023. // **Impuesto a las ganancias**. Régimen de anticipos. Resolución General N° 5.388/2023. // **Jubilaciones y pensiones**. "Créditos ANSES". Programa. Resolución N° 144/2023. // **Impuesto a las ganancias**. Solicitud de reorganización. Recurso extraordinario. Denegación. Régimen legal. CSJN, "Don Marcelino S.A. c/ Fisco Nacional – DGII s/ contencioso administrativo – varios", del 20-4-2023. // **Jubilaciones y pensiones**. Revisión del haber inicial de la pensión. Fallecimiento del cónyuge. Recurso extraordinario. CSJN, "Kolb Koslosky, M. c/ ANSES s/ reajustes varios", del 23-5-2023.